



Elektrilevi OÜ

28.04.2025 nr 10-9/2668-1

Rahvastikuregistri andmetele juurdepääsu tagamisest

Pöördume Teie poole seoses juurdepääsutaotlustega rahvastikuregistri, kus Elektrilevi OÜ volitatud töötlejad soovivad juurdepääsu maaomanike kontaktandmetele rahvastikuregistrist.

Elektrilevi OÜ on ettevõtetega sõlminud töövõtulepingud, mille alusel need ettevõtted teostavad nt liinikoridoride hooldustöid. Lepingu lisaks on ka isikuandmete töötlemise tüüptingimused, mille kohaselt isikuandmete vastutav töötleja on Elektrilevi OÜ ning volitatud töötlejaks on Elektrilevi OÜ lepingupartneriks olev ettevõtte töödeldes isikuandmeid volitatud töötlejana. See tähendab, et kui vastutav töötleja kasutab isikuandmete töötlemiseks volitatud töötlejat, siis isikuandmete töötlemine toimub vastutava töötleja nimel.

Rahvastikuregistri seaduse (edaspidi *RRS*) § 2 kohaselt lähtutakse rahvastikuregistri pidamisel ja andmete töötlemisel *RRS*-s sätestatud eesmärkidest, korrast ja tingimustest ning kohaldatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2016/679 füüsiliste isikute kaitse kohta isikuandmete töötlemisel ja selliste andmete vaba liikumise ning direktiivi 95/46/EÜ kehtetuks tunnistamise kohta (isikuandmete kaitse üldmäärus) (ELT L 119, 04.05.2016, lk 1–88) (edaspidi *IKÜM*) ja avaliku teabe seadust, arvestades *RRS*-i erisusi.

IKÜM artiklis 5 on sätestatud isikuandmete töötlemise põhimõtted ning lõike 1 punkti a kohaselt tagatakse isikuandmete töötlemisel muuhulgas, et töötlemine on seaduslik, õiglane ja andmesubjektile läbipaistev. Lõike 2 kohaselt vastutab lõike 1 täitmise eest ja on võimeline selle täitmist tõendama vastutav töötleja.

Elektrilevi OÜ-le on antud juurdepääs rahvastikuregistri andmetele Siseministeeriumi 26.05.2023 haldusakti nr IT-26976 alusel. Juurdepääsu kasutamise eesmärk on elektrivõrgu arendamiseks ja renoveerimiseks teostatavate elektriprojektide ning ehitus- ja korrashoiutööde tegemise raames maaomanikega kontakteerumine. Seega on Siseministeeriumile taotlusi esitanud ettevõtete isikuandmete kasutamise eesmärk kaetud Elektrilevi OÜ-l oleva isikuandmete töötlemise eesmärgiga. Leiame, et juurdepääsu andmine lisaks Elektrilevi OÜ-le täiendavalt tema lepingupartneritele, ei ole kooskõlas *IKÜM*-ist tuleneva minimaalsuse põhimõttega. Seda põhjusel, et Elektrilevi OÜ on saanud juurdepääsu isikuandmetele maaomanikega kontakteerumiseks, mistõttu on Elektrilevi OÜ-l võimalik ise tagada oma lepingupartneritele juurdepääsu maaomanike kontaktandmetele, sest lepingupartnerid täidavad ülesannet, mis on Elektrilevi OÜ ülesanne ja mille ta on tööde ise teostamise asemel edasi volitanud. Elektrilevi OÜ enda poolt maaomanike kontaktandmetele juurdepääsu võimaldamine tagab *IKÜM*-i kohase suurema läbipaistvuse ning võimaldab Elektrilevi OÜ-l kui isikuandmete vastutaval töötlejal omada kontrolli isikuandmete töötlemise ulatuse üle. Lisaks tekitab ülemäärast halduskoormust iga lepingupartneri poolt eraldi esitatud taotluste menetlemine ning edasine juurdepääsude haldamine.

Lepingupartnerid on pigem väiksemad ettevõtted, kellel endal ei pruugi olla ka piisavat tehnilist võimekust oma juurdepääsude haldamiseks. Elektrilevi OÜ, kellel on juba olemas tehniline lahendus rahvastikuregistri andmepäringuteks, peaks olema suuteline korraldama oma volitatud töötlejatele tehnilise lahenduse, millega tagab ise vajalikul määral volitatud töötlejale juurdepääsu tööde teostamiseks vajalikele isikuandmetele. Elektrilevi OÜ-l on püsijuurdepääs rahvastikuregistri andmetele, sest tema ülesannete maht ning puudutatud isikute arv on suur. Sama ei saa aga öelda iga Elektrilevi OÜ lepingupartneri kohta, kes teostavad töid kindlaksmääratud piirkonnas ning puudutatud isikute hulk on oluliselt väiksem. Püsijuurdepääs on tehniline lahendus, mis võimaldab kiiremat ja mugavamalt isikuandmete töötlemist oma eesmärkide täitmiseks. Siseministeerium kui rahvastikuregistri vastutav töötleja peab etteulatuvalt hindama juurdepääsu vajalikkust ning põhjendatust, töödeldavate isikuandmete hulka ning ka seda, et ei oleks võimalik teha põhjendamatuid päringuid. Iga eraldiseisev püsijuurdepääs kätkeb endas põhjendamatute päringute tegemise suuremat võimalust.

Tulenevalt eeltoodust palume Elektrilevi OÜ-l endal tagada tellitud tööde teotamiseks vajalik juurdepääs maaomanike kontaktandmetele või kui see mingil põhjusel ei peaks võimalik olema, siis palume neid põhjuseid selgitada. Siseministeerium on hetkel seisukohal, et Elektrilevi OÜ volitatud töötlejatele eraldiseisva juurdepääsu võimaldamine rahvastikuregistri andmetele pole põhjendatud olukorras, kus Elektrilevi OÜ-l on endal juba olemas samal eesmärgil juurdepääs. Lisaks tõusetub ka küsimus, kas senisel kujul olemasolev Elektrilevi OÜ püsijuurdepääs on põhjendatud, kui tegelikkuses seda oma eesmärkide täitmiseks ei realiseerita ning oma lepingupartnereid (st isikuandmete volitatud töötlejaid) suunatakse Elektrilevi OÜ eesmärkide täitmiseks isikuandmeid otsima.

Küll aga palume enda isikuandmete volitatud töötlejatele kõnealusel eesmärgil isikuandmete edastamise realiseerimiseks esitada Siseministeeriumile olemasoleva haldusakti punkti 4 muutmiseks taotlus rahvastikuregistri andmetele juurdepääsu menetlemise infosüsteemis, aadressil <https://rr-taotlus.smit.ee/>. Kehtiva haldusakti alusel ei ole andmete edasiandmine kolmandatele isikutele lubatud, kuid oma volitatud töötlejatele andmete edastamise võimaldamiseks tuleb see Siseministeeriumil otsusega lubada. Taotluse võib esitada ettevõtte esindusõiguslik isik või tema poolt volitatud isik.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Enel Pungas
rahvastiku toimingute osakonna juhataja

Teadmiseks:
OÜ Fin-Est House
Puuvinis OÜ
RPE Liikluskorraldus OÜ
OÜ Pluvo Eesti
Sorex Invest OÜ
TarJo Invest OÜ

Katrin Jõesalu 6125173
katrin.joesalu@siseministeerium.ee